



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

MODELO DE ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1 - INFORMAÇÕES BÁSICAS:

Processo GRP n.º 2025/54927 e PROA n.º 25/8050-0036568-6.

2 - DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO:

Portaria N.º 181.142, 20 de agosto de 2024.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A Secretaria Municipal da Saúde enfrenta um desafio duplo na gestão do diagnóstico por imagem:

O corpo clínico atual de 10 (dez) médicos radiologistas (12h/semanais) se dedicam em torno de 50% de sua carga horária à emissão de laudos de Radiografia (RX). Isso gera ociosidade nos equipamentos de ultrassom e limita a oferta de ecografias, criando filas de espera.

A necessidade é contratar serviço de Telerradiologia para assumir aproximadamente 4.000 laudos de raios-X/mês, permitindo que os médicos estatutários dediquem 100% de seu tempo à realização de ecografias.

A ecografia é atualmente o setor com maior gargalo operacional do serviço, acumulando demanda reprimida de aproximadamente 13.000 exames. A redistribuição dos médicos permitirá a diminuição expressiva deste gargalo.

Baseado no histórico e na projeção de cobertura total (Central de Exames Complementares):

Local de Execução	Demanda Mensal	Perfil
CEC	4.000 exames	Eletivos/Urgências
TOTAL MENSAL	4.000 exames	--
TOTAL ANUAL	48.000 exames	--

4 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS PARA A CONTRATAÇÃO:

Considerando a infraestrutura instalada, são requisitos indispensáveis:

- 1. Integração NETPACS:** A contratada deve integrar sua plataforma bidirecionalmente com o sistema **NETPACS** no Serviço Central.
- 2. Segurança e LGPD:** Certificação de segurança de dados (ex: ISO 27001) para o ambiente de nuvem.

Atualizado em 03/01/22 Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul (RS)

Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

3. **Qualidade Técnica:** Corpo clínico com RQE em Radiologia e SLA de emergência de 30 minutos.
4. Os aspectos técnicos de tecnologia da informação envolvidos na prestação dos serviços deverão observar as diretrizes aplicáveis contidas na Política de Tecnologia e Segurança da Informação do CONTRATANTE.
5. Toda a troca de informações entre o sistema NETPACS e a solução da CONTRATADA deverá ocorrer através de túnel criptografado (VPN) IPsec LAN-to-LAN.

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

A viabilidade do projeto é demonstrada pelo comparativo entre o investimento realizado e o valor da produção agregada.

5.1. Custo do Investimento (Telerradiologia) Considerando o valor de referência de mercado de **R\$ 6,94** por laudo:

- 4.000 laudos/mês x R\$ 6,94 = **R\$ 27.760,00 / mês.**

5.2. Ganho de Produtividade

Ao liberar 50% da carga horária dos 10 radiologistas atuais, o município ganha capacidade para realizar aproximadamente **800 ecografias a mais por mês.** Considerando o valor médio de mercado de **R\$ 65,00** por ecografia:

- 800 exames/mês x R\$ 65,00 = **R\$ 52.000,00 / mês.**

5.3. Análise Conclusiva de Custos O projeto é financeiramente superavitário para a Administração Pública:

- **Investimento mensal:** (R\$ 27.760,00)
- **Retorno em Serviços:** + R\$ 52.000,00
- **Saldo Positivo:** **R\$ 24.240,00 mensais.**

6 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Contratação de empresa especializada para emissão de laudos à distância, operando 24 horas por dia, com fornecimento de plataforma SaaS integrada ao sistema **NETPACS** municipal. A empresa receberá as imagens digitalmente, laudará através de médicos especialistas com RQE e devolverá o resultado ao prontuário, garantindo redundância de armazenamento em nuvem.

Falha de Integração: Risco de o sistema da contratada não "conversar" com o NETPACS. **Mitigação:** Exigência de Prova de Conceito (PoC) eliminatória e atestado de capacidade técnica em integrações similares.

Atualizado em 03/01/22 Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul (RS)

Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

Indisponibilidade de Link: Risco de queda de internet nas UPAs. *Mitigação:* Exigência de sistema com *buffer* local (Gateway) que armazena o exame e envia assim que a conexão retorna.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS:

Local de Execução	Demanda Mensal	Perfil
Serviço Central	4.000 exames	Eletivo/Emergência
TOTAL MENSAL	4.000 exames	--
TOTAL ANUAL	48.000 exames	--

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

Fundamentação: Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (Art. 9.º, inciso VI, do Decreto Municipal n.º 22.347/22)

Comentários: Estimativa preliminar do preço para a futura contratação, podendo ser realizada com base nos parâmetros do Decreto Municipal. Essa estimativa de preços preliminar visa à escolha da melhor solução para a contratação e à análise de sua viabilidade. O orçamento estimativo final para a contratação deverá compor o Termo de Referência ou o Projeto Básico ou poderão constar de anexo ao processo.

9 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:

O objeto a ser contratado não será parcelado, uma vez que se trata de um serviço de suporte técnico, manutenção e novas implementação do sistema, e será executado apenas por uma empresa vencedora do certame. Justificativas para o parcelamento ou não da solução, se aplicável. (Art. 9.º, inciso VII, do Decreto Municipal n.º 22.347/22)

Comentários: Deverá ser identificado se o objeto é composto por itens divisíveis ou não, de acordo com suas características técnicas e peculiaridades de comercialização no mercado. Importante informação para decisão acerca do critério de adjudicação do objeto (por item, por grupos ou global).

10 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:

Não constam.

Atualizado em 03/01/22

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul (RS)

Fone: (54) 3218.6000





MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL

11 - DEMONSTRATIVO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO – PAC:

Até o momento não há previsão com relação ao Plano Anual de Contratações que ainda será implementado.

12 - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

O presente estudo conclui pela **viabilidade técnica e econômica** da contratação. A solução de Telerradiologia deverá apresentar custo mensal (R\$ 27.760,00) e é coberta integralmente pelo valor da produção de ecografias que será viabilizada com a medida (R\$ 52.000,00), atendendo com eficiência ao interesse público e aos princípios da Nova Lei de Licitações.

13 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Fundamentação: Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização; (Art. 9.º, inciso XI, do Decreto Municipal n.º 22.347/22)

Comentários: Verificar e informar que ações deverão ser executadas pela Administração antes da formalização da futura contratação, com vistas à correta execução contratual (exemplificando: pequenas intervenções de engenharia, ajustes de sistemas, capacitação de servidores, entre outros)

14 - IMPACTOS AMBIENTAIS:

Não há relação com possíveis impactos ambientais.

15 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Esta equipe de planejamento declara **viável** e essencial esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Caxias do Sul, 03 de fevereiro de 2026.

Bruno Cesar Muner - 19177
Responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar - ETP
(ou Equipe de Planejamento instituída por Portaria ou Ordem de Serviço)

Atualizado em 03/01/22 Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul (RS)

Fone: (54) 3218.6000





25805000365686

Nome do documento: ETP telerradiologia SERVICO CENTRAL.pdf

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

BRUNO CESAR MUNER

PMCXSUL / SMS-GTLAC / 19177

27/03/2026 09:26:04





25805000365686



MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE

JUSTIFICATIVA PARA INADMISSÃO DE CONSÓRCIOS

A Lei nº 14.133/2021 tem como regra a permissão à participação de consórcios, inclusive quando o instrumento for omissivo sobre o tema. A Administração Pública, quando não permitir a participação de licitantes em consórcios, deve motivar essa decisão, justificando as razões para tanto.

O ato convocatório poderá admitir ou não a participação de consórcio, sendo essa escolha um ato discricionário da Administração Pública, o que evidentemente não significa autorização para decisões arbitrárias ou imotivadas. Por este motivo, a Autoridade Licitante, dentro do poder discricionário de melhor conveniência e oportunidade decidirá pela vedação ou não à participação de empresas em regime de consórcio.

A admissão de participação de consórcio faz-se necessária quando em razão das circunstâncias do mercado e/ou a complexidade do objeto tornam problemática a competição, ou seja, quando parcela significativa de empresas, isoladamente, não dispuser de condições para participar da licitação. Dessa forma, a participação de empresas reunidas em consórcio ampliará o universo de licitantes, pois possibilitará a junção de 2 ou mais empresas para realização de determinado objeto. (Marçal Justen Filho, Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administrativas, 2021).

A jurisprudência do TCU traz entendimento que a formação de consórcio tanto pode fomentar a concorrência, como cerceá-la. Ou seja, a vedação ou a admissão de consórcio em licitação dever ter em vista possibilitar maior concorrência, que conforme o caso concreto pode ocorrer em uma ou outra situação (...) (Acórdão TCU 2.813/2004 e 1.782/2009).

Com relação a presente contratação, a vedação à participação de interessadas, que se apresentem constituídas sob a forma de consórcio, se justifica na medida em que nas contratações de bens e serviços comuns, tendo em vista a proporção da demanda do Município, é perfeitamente pertinente e compatível com empresas que atuam em todo território nacional, empresas essas que possuem condições suficientes para a execução de objetos dessa natureza, o que não tornará restrito o certame a um pequeno número de empresas.

Assim sendo, avaliando a realidade do mercado para este objeto, não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio.

Atenciosamente.

Rua Alfredo Chaves, n.º 1.333 - Bairro Exposição - CEP: 95.020-460 - Caxias do Sul RS
Fone: (54) 3218.6000



1



25805000365686

Nome do documento: JUSTIFICATIVA PARA INADMISSAO DE CONSORCIOS.pdf

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

PATRICIA FIORENTINI

PMCXSUL / SMS-GCL / 23888

07/04/2026 09:06:37

